

KSA BUDGET

沙特阿拉伯王国财政部通讯

2020年12月31日



两圣地忠仆 萨勒曼国王 陛下在1442 - 1443财年 (公历2021)国家财政 预算公布之际的重要讲 话摘录



凭真主的佑助与成全，我们公布1442-1443财年（公历2021年）国家财政预算，使我们伟大的国家繁荣发展的道路上继续前进。经批准的总支出为9900亿沙特里亚尔，预计收入约为8490亿里亚尔，财政赤字约为1410亿里亚尔，占国内生产总值的（4.9%）。

世界经历了前所未有的新冠疫情，给全球经济造成了不利影响。在真主的成全之下，在应对这次疫情所采取的防疫措施中，我们命令所有公立和私立医疗机构，为所有新冠感染者进行免费医疗，无论他们是沙特公民、旅沙侨民，还是非法驻留人员。

今年是世界历史上的多难之年，我们所采取的医疗卫生措施和2030愿景所带来的包括财政、经济在内的一系列改革，为抵御疫情给人民健康和国家经济带来的不利影响发挥了作用，这一切首先是真主的成全，其次是全体国人和侨民携手并肩，共抗疫情的努力成果。在此向他们表示感谢。

我曾发布指示，将此次预算优先用于保障国人和侨民的健康和安全，继续遏制疫情对我们经济造成的不利影响，坚持促进经济增长，完善服务，扶助私营经济，保障就业。

我指示，继续实施住房项目计划，以及能提供更多就业机会的融资项目，实现愿景目标，确保高效支出，重视社会保障，杜绝浪费，反对腐败，并高效执行预算中的计划和项目。

感谢尊大的真主赏赐我们国家的诸多福祉，我们依赖祂的成全和佑助。期望经济的增长和全面的发展，在实现这一切的过程中，祈求真主的佑助，托靠于真主。

前言

在现代世界史上，一场罕见的、特殊的、全球性的、健康方面的灾难，COVID-19冠状病毒危机，从2020年初开始，给世界经济造成了严重影响。

虽然沙特王国的经济影响着世界经济，并受其影响，但2021年的财政总预算向世界证明，保护人类健康是沙特阿拉伯王国的优先事项。公民和定居者的充分意识和恪守保护措施，有助于沙特克服这一流行病，减轻其造成的后果。国家卫生是沙特王国的最高优先事项。对于私营企业，为了减轻由于流行病而给其造成的财政负担，在今天的特别预算中被列为最高优先事项。沙特王国通过刺激方案，使私营企业能够从事自己的业务，加快其应收账款的支付，从而，有助于经济活动的恢复，旨在提高公民和定居者的生活质量。沙特阿拉伯2021年度预算采用可持续性政策，稳定金融，在危机面前具有灵活性和前瞻性。同时，建立先进的数字结构，提高支出效率，支持最需要的部门。



王储殿下在14421443- 财年（公历2021）国 家财政预算公布之际 的重要讲话摘录

我们将继续扩大自2030愿景确定以来所取得的成就，向经济、开发、社会各个领域更大的繁荣和发展进发。

2020年，由于新冠疫情的蔓延，对世界各国来说，是困难重重的一年，而沙特的经济证明了它应对疫情影响的能力。

沙特王国在真主的恩赐下，成功采取了各项防疫措施遏制疫情的蔓延，将维护人的生命安全和置于首位，为感染者提供免费医疗。

在国王陛下亲自指挥下，成功采取了各项金融、经济措施，以遏制疫情对经济的不利影响。

疫情期间，批准多项旨在扶持私营经济的举措，保障私营企业员工的就业，助力抵御疫情的影响，维护金融稳定。

我们十分重视社会保障、开发项目、愿景项目、技术研发等工作。另外，对于所有项目的审评工作也在继续，以确保这些项目与愿景的目标和高效支出的要求相符。

通过便利营商环境，私

有化计划的推进，为私营经济提供更多参与基础设施项目的机会，以及新兴领域的发展，继续执行2030愿景计划项目以实现经济增长的目标，支持本地化在经济发展中所占比例，预计沙特的经济增长将大幅提高。

发展基金在提升经济活力方面起着重要作用，公共投资基金也已成为沙特经济增长的主要驱动力之一，该基金准备在明年和未来几年向沙特经济注入数千亿资金，将可能出现一些新行业并创造更多的就业机会，为国家增加收入。

沙特从维护国际能源市场稳定的政策角度出发，与石油输出国组织（OPEC+）各成员国合作，共同为稳定价格大幅下跌的国际原油市场而努力，为恢复市场稳定，提升价格水平，努力与各成员国间达成产量协议。

今年沙特作为二十国集团领导人峰会主席国，致力于加强集团在治理全球经济危机中的作用，通过激发集团成员国的潜能，提高成员国之间的协调和合作水平，共同应对疫情，遏制其对全球经济增长的负面影响，调动资源投入抗疫计划。



沙特阿拉伯王国作为二十国集团领导人峰会主席国期间，提高了成员国之间的协调和合作水平，共同应对疫情，遏制其对全球经济增长的负面影响，筹措足够的财政资源投入应对疫情的各项工作。

我向所有本国公民、旅沙侨民、医务工作者、安全保卫人员在为保护全社会的安全，抵御疫情的危害中所付出的非凡努力表示感谢。同时感谢那些守卫南部边境的战士们所付出的一切，祈求真主使他们坚定，并慈悯、宽恕牺牲的烈士们。

2021年度预算实施纲要

在2020年特殊的经济环境下，伴随着“COVID-19”新冠病毒危机及其后果的不确定性，世界经济仍然受到影响。随着第二波疫情的爆发，情况可能会更加恶化。在很难预测危机恢复所需时间的情况下，2021年度总预算强调，保障以所有的方式应对危机和恢复经济增长的步伐，加强支持和补贴基本的社会保障和服务。采取更适当的政策来平衡经济增长和稳定中长期的财政可持续性。同时，继续努力增加非石油性收入，提高消费水平，增加私营企业的参与水平。以下几点可以说明最重要的发展和挑战，以及所采取的预算特点：

2030年沙特愿景代表了沙特经济的一个主要的新过渡阶段，是对未来的一个新的突破。是实现愿景的计划，经济和金融改革，经济基础的多样化举措。这些举措有助于刺激国内生产总值的增长。2019年，这些举措在私营企业和经济活动中得到明显体现，并持续到2020年前两个月。这一转变也有助于提高抵御经济危机的能力。随着COVID-19爆发，对世界经济造成负面影响，包括沙特王国，特别是在技术基础设施的投资方面，它可以使政府和私营企业快速反应，将现场的工作模式更灵活地转变为远程工作模式。

对于危机所采取的预防措施也对公共财政造成重大影响，特别是收入的下降，尤其是石油方面，预计在今年只能够覆盖84%工人的补偿。然而，在过去的几年中，非石油收入的发展举措有助于弥补这一下降的很大一部分。同时，可以使政府采取积极的政策，以应对沙特王国由于疫情而造成的经济影响。2020年上半年的数据显示，统计局公布的国内生产总值下降4.0%。他们看到真正的石油产量下降了4.9%，主要是由于在第二季度，遵守欧佩克协议而降低了石油产量。

在去年上半年，非石油产品的实际收入下降3.3%，这是低于国内和国际对沙特经济的预期，被认为是与其它国家比较下降更小的国家，尤其是G20国家。这是由于政府为应对健康、金融和经济危机而采取的有效行动的积极影响。

初步估计表明，预计2020年国内实际生产总值下降3.7%，石油和非石油部门都在下降。而预测显示通货膨胀率在2020年整体上升，平均3.7%是作为对供给和需求的不同方面影响的评估，如增值税提到15%等。

初步预计2021年国民生产总值将增长约为3.2%，假设经济活动在一年内继续恢复。政府将继续努力加强私营企业的作用，作为经济增长的主要推动者，支持中小企业的成长。同时，政府继续实施结构性改革，以多样化的经济，通过沙特王国2030愿景计划，改善商业环境，为国内外投资开辟了新的领域。此外，积极发挥发展基金的积极作用，实施重大项目和定制专门的规划，以实现沙特王国2030愿景。

鉴于世界经济面临的负面影响，今年世界各国对经济增长和公共财政的预期都在下降，包括沙特王国。由于大规模疫情的后果和较低的石油价格，沙特通过其在欧佩克的领导作用，协调欧佩克各国，恢复石油市场的稳定。并通过沙特作为20国集团主席国，促进国际之间的协调，采取必要的措施，支持全球经济增长。减轻最不发达国家负担以应对危机。这些努力已经极大地缓解了全球经济危机。在本地，随着卫生部门成功地减少了疫情的蔓延，政府已经加强了卫生服务支出，建立了一个专门的应对危机部门，重新分配各个部门的支出，向受影响最严重的部门倾斜。为了减轻疫情对私营企业和工人造成的负面影响，采取一些举措和行动来缓解危机的影响，包括对个人、公司和投资者的支持鼓励措施。这些措施包括财政拨款和融资便利，延期支付部分税收和费用。

按照这些发展，预计到2020年底，财政预算赤字将上升到约为2980亿里亚尔，其目标是在2021年底达到1410亿里亚尔，相当于国内生产总值的4.9%。在中期逐渐下降，到2023年大约占国内生产总值的0.4%。这是政府努力提高支出效率，实现可持续发展和金融稳定的目标。

预计到2021年，按照上述的声明，在过去几年开始实施的经济改革努力将得到落实。此外，已经宣布的在2020年应对新冠病毒危机的措施将增加收入。预计在2021年，销售额约为8490亿里亚尔，比2020年预计的将超过10.3%。预计在2023年，收入将达到9280亿里亚尔。

预计2020年总的公共支出约为10680亿里亚尔，比已经批准的预算高出4.7%。这是今年为了应对疫情的需要而增加的额外支出。值得注意的是，自从今年开始的预算拨款已经增加了约1590亿里亚尔，包括增加对卫生部门的支持，以加强应对突发事件的能力，以及加快对私营部门应收款的偿还。这种增加可以在一些支出项目中节省约1110亿里亚尔，因为取消、延长或推迟一些业务和资本的支出项目。

沙特王国明年和中期的目标是，持续为大型项目和实现愿景的计划而划拨资金。同时，预计将持续支持和补贴社会性支出，刺激经济在私营部门提供更多的机会，以及发展基金参与基础设施项目中发挥重要作用。

预计已经公布的2021年费用预算将得到保持，这是包括了2020年的总预算，支出总额将达到9900亿里亚尔。（占国内生产总值的34.5%）在2023年达到9410亿里亚尔。（占国内生产总值的29.1%）

预计到今年年底，债务余额约为8540亿里亚尔，即占国内生产总值的34.3%。预计到2021年年底，将达到9370亿里亚尔，即占国内生产总值的32.7%。到2023年将达到约10260亿里亚尔，即占国内生产总值的31.7%，低于确认的公共债务上限国内生产总值的50%。财政部将继续通过国家债务管理中心，根据金融战略目标和公共债务需要管理债务。

根据公布的2020年度3460亿里亚尔的预算，预计政府的储备平衡将被保持在2021年3460亿里亚尔的水平以内。同时，保持在2023年2650亿里亚尔的预算以内。

沙特财政大臣兼经济与规划大臣穆罕默德·贾丹阁下

在为公布伊历1442 - 1443 (公历2021) 财年国家财政预算举行的新闻发布会上提到以下重点：

- 根据2021财年财政预算的中期计划，将继续出资重大项目和2030愿景项目，及社会救助系统和一揽子激励措施，以发挥它在为私营经济提供机遇中的重要作用，此外，还将注资发展基金。
- 2030愿景作为沙特经济迈向未来的转型期，政府在过往几年中施行了实现愿景的各项计划，进行了体制、经济和财政改革，以及一些促进经济多元化的措施。所有这些努力，都为在危机期间的经济更加稳固和提高政府应对疫情挑战的能力发挥了重要作用。
- 2021年，为实现2030愿景目标，中期预算将继续为愿景项目出资，并继续为私营经济提供更多参与这些项目的机会，以及发挥发展基金在这方面所起的作用，尤其是公共投资基金的重要作用。
- 政府采取了150余项措施为鼓励和扶植私营经济的发展筹措资金。2020年第三、四季度的就业率有所提高。
- 鉴于大量的财政储备和相对较低的政府债务，沙特的财政状况良好。国际信用评级机构的报告肯定了沙特经济的强大和基础雄厚，以及沙特应对当今世界所面临的危机的能力。
- 感谢政府部门和私营企业的员工们在疫情期间使各项工作不受影响，正常运转而付出的努力；感谢那些从事医务工作的英雄们，他们为保障人民的生命安全而不惜付出自己的生命；



一般财政预算

在2020年和2021年



各领域支出情况

开发基础设施，提高服务水平

总支出：
9900
亿里亚尔


1860
教育


1510
一般事项


720
经济资源


460
基础装备和运输


510
市政服务


1750
军事


1750
健康和社会发展


340
公共行政


1010
安全和行政区域

*以上数字采用四舍五入
四数保留法。

沙特应对新冠疫情

(Covid-19) 之重要举措



增加对医疗及其它最需支持行业的支出，确保本国公民以及旅沙侨民的生命安全。



执行针对私营经济的扶持措施，以及同期进行的一些相应的财政改革，以减轻新冠疫情带来的负面影响。



继续实行防疫措施是沙特政府的首要工作之一。为保障本国公民及旅沙侨民的健康，政府将提供金融和经济方面的支持，视当前特殊形势，调整财政支出的优先次序，并依金融货币管理措施，防控金融经济风险。

2021财政预算

肯定了政府在为使经济恢复正轨，继续实现既定目标所做的努力



继续进行经济改革。



高效支出作为优先选择。



中期重新进入经济增长正轨。



进一步完善针对国民提供的各项服务，继续支持社会救助体系的工作。



维持金融稳定，实现中长期经济持续增长。

公共财政方面的战略导向



遵守2030愿景计划和重大项目的协定



提高私营经济参与比例



加强财政的可持续性



完善社会救助系统



完善竞争与采购制度



强化基金和国有发展银行的作用



强化公共投资基金对经济多元化的作用

沙特阿拉伯王国 ----- (G20) 峰会主席国

自2019年12月1日起，至2020年11月30日止，沙特阿拉伯王国是 (G20) 峰会主席国。
主席国承办了超过170场 (远程视频) 会议，包括部长级会议、政府代表会议和民间代表会议。

由阿拉伯国家作为主席国的首次G20峰会

约11万亿美元的一揽子激励计划，以改善全球经济向更好发展。

170多场会议，支持实现G20峰会目标。

沙特作为主席国的2020年二十国集团领导人峰会主题“二十一世纪的机遇属于所有人”，会议的三个主要议题：



赋能于人



守护地球



塑造新领域

主要经济 指数

实际国内生产总值增长

3.2%

2021

3.4%

2022

3.5%

2023

名义国内生产总值

(亿沙特里亚尔)

2,866

2021

3,042

2022

3,232

2023

名义国内生产总值增长

15.3%

2021

6.1%

2022

6.3%

2023

通货膨胀

2.9%

2021

2.0%

2022

2.0%

2023

G20
SAUDI ARABIA 2020
RIYADH SUMMIT

Realizing Opportunities
of the 21st Century for All



沙特阿拉伯 宏观金融和公共财政政策转型的能力建设

沙特阿拉伯开始实施国家经济转型试点计划，制定了沙特王国2030愿景。国家转型计划2020和财政平衡计划改革议程的目标就是经济多样化，提高竞争力和改善商业环境，增加外国直接投资和私营企业参与经济以及非石油发展。为了促进这些目标的实现，工作规划包括确保有效的、持续的公共财政管理，以及高标准的透明度和问责制的承诺，注重绩效和结果。为了达到这些目标，财政部在2016年建立了一个宏观金融政策机构--2019年已经成为一个宏观金融政策局--负责保障财政和经济方面的工作，规划中长期预算。同时，也为了加强公共财政风险的识别、控制和管理能力。

宏观金融政策机构自从建立以来，通过招聘新员工，发展他们的技能和吸取国际上的先进方法，在为国际货币基金组织的财务管理和合作伙伴提供技术支持的过程中，锻炼了其能力，发挥了其作用。该机构已经建立了一个新的金融和经济统计中心，设计了一个中期财务框架模型，用来建立不同的情景预测、分析和报告。同时，整体的结构处理也被开发，作为一个有益

的工具，用来分析财政年度的经济效益，开始使用分析模型和工具，定量评估财务框架内潜在的财务风险。

沙特阿拉伯努力提高预算透明度，正在准备和公布一系列的预算文件，包括：

- 前言说明，它确定中期公共财政战略，并定期公布过去三年的情况。
- 年度预算表，及其内容的不断发展。
- 公民手册，附录有关预算问题和报告的社会联络方法。
- 年终报告，具体实施和预算绩效之间的比较，并解释二者之间偏差的主要原因
- 季度预算绩效报告，提供关于金融发展的最新信息和数据。

由此带来的结果就是，沙特阿拉伯的开放式预算指数（OBI）得到了改善，从而使得沙特在透明度评价中，从2015年的零增加到2017年的1，到2019年的18。展望未来将会得到进一步的改善。

同时，沙特王国在管理政府和国营机构的公共财政方面实施其它更广泛的改革。

通过可靠的平台进行数字化解决方案，促进政府机构的电子预算编制和提交，以及政府采购登记系统。（如竞争和新的采购系统）此外，推行将会计纳入政府的权责制，排除在中央政府的框架外。沙特阿美公司的财务报表已在2019年中第一次公布，作为公司首次准备上市发行公告的一部分。

尽管沙特王国取得了进展，但仍然需要进一步的改进，以支持经济决策和财政透明度。直接的首要的体现在发展主权资产和负债管理框架，它将有助于确保理解和评估金融发展和投资决策，以及对公共部门资产负债的影响。还要继续提高预算文件的质量和含量，旨在保障最高水平的透明度。

国际货币基金组织博客上发表的文章

